

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫТМАНОВСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-12/04

**на проект решения Кытмановского районного Совета народных депутатов
Алтайского края**

**«О районном бюджете муниципального образования Кытмановский район
Алтайского края на 2022 год»**

с. Кытманово

17.12.2021

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153, 157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Кытмановский район Алтайского края, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Кытмановский район Алтайского края, утвержденным решением Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 25.06.2014 № 32, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Кытмановский район Алтайского края, утвержденным решением Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 25.12.2020 № 170, Контрольно-счетной палатой муниципального образования Кытмановский район Алтайского края (далее по тексту – КСП) проведена экспертиза проекта решения «О районном бюджете муниципального образования Кытмановский район Алтайского края на 2022 год» (далее по тексту – проект решения о районном бюджете) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения о районном бюджете внесен Администрацией Кытмановского района Алтайского края на рассмотрение в Кытмановский районный Совет народных депутатов Алтайского края (далее – Кытмановский РСНД) в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации - **15 ноября.**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), и статьями 11, 12 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Кытмановский район Алтайского края одновременно с проектом решения о районном бюджете в Кытмановский РСНД представлены иные документы и материалы.

На рассмотрение представлен проект решения о районном бюджете, включающий в себя:

- основные характеристики районного бюджета на 2022 год;
- нормативы отчислений доходов в бюджет муниципального образования на 2022 год;

- главные администраторы доходов и источников финансирования дефицита районного бюджета на 2022 год;

- межбюджетные трансферты в районный бюджет из бюджетов сельских поселений Кытмановского района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

- бюджетные ассигнования районного бюджета на 2022 год;

- особенности исполнения районного бюджета в 2022 году;

- муниципальные внутренние заимствования и предоставление муниципальных гарантий муниципального образования;

- приложения к проекту решения: с №1 по №14.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.**

Одновременно с проектом решения о районном бюджете, в соответствии со статьей 184.2 БК РФ представлены следующие документы:

- постановление Администрации Кытмановского района Алтайского края от 28.09.2021 года №262 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кытмановский район до 2024 года»;

- проект постановления Администрации Кытмановского района Алтайского края «Об утверждении среднесрочного финансового плана на 2022-2024 годы» и пояснительная записка к нему (вместо проекта должен быть представлен **нормативный правовой акт** на утверждение среднесрочного финансового плана датой утверждения не позднее 15 ноября);

- пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Кытмановский район Алтайского края за 2021 год;

- верхний предел муниципального долга Кытмановского района по состоянию на 1 января 2023 года;

- реестр расходных обязательств муниципального образования;

- методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, методика распределения субвенций между местными бюджетами поселений;

- реестр источников доходов бюджета Кытмановского района Алтайского края.

Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые **в соответствии со ст. 184.1 и 184.2 БК РФ** представлены не в полном объеме, отсутствуют:

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги

социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год;

- нормативный правовой акт Администрации Кытмановского района Алтайского края об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Кытмановский район Алтайского края на 2022 год (представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Кытмановского муниципального района на 2022 год **без подробного описания направлений политик**, но с указанием ссылок на нормативные правовые акты, положения которых были учтены при подготовке направлений).

Дополнительно по запросу контрольно-счетной палаты были представлены: копии штатных расписаний районных учреждений, копии некоторых муниципальных программ (изменения к ним) и другая документация. **Не были представлены соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения.**

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта районного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Кытмановского района разработан на основе анализа социально-экономической ситуации за предшествующий период, прогнозных материалов структурных подразделений администрации Кытмановского района, прогнозных оценок предприятий района.

Базой для разработки прогноза послужили материалы анализа современного состояния экономики и социальной сферы, экономических реформ в отраслях и организациях района. Прогноз подготовлен на основании аналитических материалов Алтайкрайстата, данных предприятий и организаций района.

Прогноз СЭР на очередной финансовый год и плановый период разрабатывался путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В соответствии п.3 ст.173 БК РФ прогноз СЭР одобрен главой района (Постановление администрации Кытмановского района от 28.09.2021 №262).

В среднесрочной перспективе прогнозируется, что численность населения Кытмановского района ежегодно будет сокращаться в среднем на 2-2,5%. Следовательно, ожидается сокращение численности трудоспособного населения, уровень безработицы на конец периода 2022-2024 годы ожидается 4,4%, сохраняется тенденция повышения уровня заработной платы.

Ожидаемые итоги развития экономики Кытмановского района остаются на прежнем уровне. Однако экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий и их финансовое состояние остаются нестабильными и характеризуются нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства. Поэтому организациям не обойтись без средств государственной поддержки в форме различных субсидий.

3. Общая характеристика проекта районного бюджета на 2022 год

Проект районного бюджета на 2022 год предусмотрен с дефицитом бюджета в

сумме 0,00 тыс. руб. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

В соответствии со ст. 33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить районный бюджет на 2022 год по доходам в сумме 273 526,3 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 183 819,3 тыс. руб., и по расходам в сумме 273 526,3 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 тыс. руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 тыс. руб.

В 2022 году снижение доходов составит 0,04% или 96,3 тыс. руб., в том числе за счет снижения собственных доходов на 1,06% или 964,0 тыс. руб., и увеличения объема МБТ на 0,47% или 867,7 тыс. руб.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ в районном бюджете на 2022 год утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в сумме 0,0 тыс. руб.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета

Прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Кытмановского района на 2021 год, прогноза социально-экономического развития Кытмановского района на 2022-2024 годы, с учетом параметров Законопроекта Алтайского края "О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и оценки исполнения доходов в текущем году.

Проект решения о районном бюджете на 2022 год предусматривает:

- Сохранение на уровне 2021 года объемов расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников районных муниципальных учреждений с учетом увеличения минимального размера оплаты труда до 13 617,00 руб.;
- Индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022г;
- Сохранение объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2021 года;
- Реализацию мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
- Обеспечение гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

При формировании проекта районного бюджета расходы на оплату труда предусмотрены в размере 75,0% от необходимой годовой суммы для выполнения принятых обязательств по заработной плате всех муниципальных учреждений. Расходы на оплату коммунальных услуг, приобретение топливно-энергетических ресурсов предусмотрены в размере 50,0% от прогнозной годовой суммы расходов.

В 2022 году будет продолжена работа по повышению эффективности расходов районного бюджета и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетной политики.

3.2. Межбюджетные трансферты

В проекте решения о районном бюджете на 2022 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в сумме 30,0 тыс. руб. На момент составления проекта районного бюджета **соглашения с поселениями на 2022 год на осуществление полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, контролю за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения не заключены.** МБТ запланированы по прогнозу исполнения за 2021 год.

Расчетный объем фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов поселений определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности. Методика расчета дотаций и расчет дотаций на 2022 год представлены одновременно с проектом решения о районном бюджете.

Со всеми поселениями на момент составления проекта районного бюджета заключены соглашения на 2021 год о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета в 2022 году составит 2 324,5 тыс. руб.

В районном бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты на 2022 год в размере 22 060,4 тыс. руб., из них межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, составляют 8 977,7 тыс. руб. На 2022 год соглашения будут заключены в декабре 2021 года.

4. Доходная часть проекта районного бюджета

При расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее - РФ) о налогах и сборах, бюджетное законодательство и основные направления налоговой политики Алтайского края и Кытмановского района на 2022 год.

В соответствии со ст. 61.1, 62, 138, 139, 140 БК РФ сформирована доходная часть проекта районного бюджета.

Структура доходов районного бюджета приведена в таблице 1.

Доходы районного бюджета в 2022 году, как и в 2021 году, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составляет 67,2%.

Налоговые и неналоговые доходы

Основным доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в районе традиционно остается налог на доходы физических лиц.

Сумма *налога на доходы физических лиц* определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2020 года с учетом показателей прогноза СЭР, информации ИФНС по Алтайскому краю.

Таблица 1

Наименование	Проект решения о районном бюджете	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре доходов, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	89 707,0	32,8
НАЛОГОВЫЕ, из них:	75 208,0	27,5
Налог на доходы физических лиц	59 305,0	21,7
Акцизы по подакцизным товарам	3 905,0	1,4
Упрощенная система налогообложения	3 297,0	1,2
Единый сельскохозяйственный налог	4 174,0	1,5
Патентная система налогообложения	3 487,0	1,3
Государственная пошлина	1 040,0	0,4
НЕНАЛОГОВЫЕ, в т.ч.	14 499,0	5,3
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	13 673,0	5,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	183 819,3	67,2
ВСЕГО ДОХОДОВ	273 526,3	100,0

Поступление налога на доходы физических лиц за 2022 год ожидается в сумме 59 305,0 тыс. руб., что на 6 199,0 тыс. руб. (или на 9,5%) ниже оценки 2021 года. Доля налога в структуре доходной части составит 21,7% от общей суммы доходов бюджета или 66,1% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Вторым по значимости налогом является *налог на совокупный доход*. Доля поступлений от налога на совокупный доход в 2022 году составляет 12,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов районного бюджета. Основной долей поступления налогов на совокупный доход является поступление единого сельскохозяйственного налога (38,1%). Поступление ЕСН в 2022 году прогнозируется в сумме 4 174,0 тыс. руб., что на 4,4% больше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Третьим по значимости доходным источником являются *доходы от использования имущества*, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доля этих доходов в структуре районного бюджета составляет в 2022 году 5,0% от общего объема доходов или 15,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Поступление в 2022 году доходов от использования имущества прогнозируется в сумме 13 673,0 тыс. руб., что на 4,0% больше ожидаемого исполнения за 2021 год.

Следующим по значимости доходным источником являются доходы от государственной пошлины. Поступление государственной пошлины в районный бюджет на 2022 год прогнозируется в сумме 1 040,0 тыс. руб., или 1,2% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. Расчет государственной пошлины выполнен на основе оценки поступления за 2021 год.

Расчет прогноза поступлений в районный бюджет акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории РФ произведен с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных проектом Закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022

год и плановый период 2023 и 2024 годы». Доходы от уплаты акцизов в районный бюджет на 2022 год составят 3 905,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

Наибольший удельный вес в структуре доходов районного бюджета на 2022 год занимают безвозмездные поступления 67,2%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных районов в части финансового обеспечения расходных обязательств. Безвозмездные поступления на 2022 год прогнозируются в сумме 183 819,3 тыс. руб. По сравнению с утвержденным районным бюджетом на 2021 год прогнозируется увеличение безвозмездных поступлений в 2022 году на 867,7 тыс. руб.

Прогноз безвозмездных поступлений районного бюджета сформирован на основе проекта Закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году уменьшена на 13 000,0 тыс. руб. по сравнению с уточненным планом на 2021 год и составит 1 869,0 тыс. руб.

Объем выделенных средств по субсидиям на 2022 год составил 26 178,7 тыс. руб., что по сравнению с уточненным планом на 2021 год на 81 019,6 тыс. руб. меньше.

По субвенциям объем выделенных средств на 2022 год составил 155 741,6 тыс. руб., что больше по сравнению с уточненным планом 2021 года на 8 639,1 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты составят в 2022 году 30,0 тыс. руб., что больше уточненного плана 2021 года на 20,0 тыс. руб.

Следует отметить, что распределение значительного объема федеральных и краевых средств производится в течение финансового года. Так в 2021 году оценка безвозмездных поступлений превысила первоначальный прогноз на 55,5%.

5. Расходная часть проекта районного бюджета

Согласно основным направлениям бюджетной политики муниципального образования на 2022 год, представленным в материалах к проекту решения, бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода с учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции и принятых мер по устранению ее последствий.

Проводимая бюджетная политика будет направлена на осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы районного бюджета, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год осуществлялось на основе бюджетных ассигнований 2021 года с учетом следующих особенностей: оплата труда запланирована с учетом нового прогнозируемого размера МРОТ (с 01.01.2022 - 13617 руб.); расходы на оплату электроэнергии, тепловой энергии и связи, расходы на приобретение материальных запасов запланированы с учетом прогноза роста цен.

Структура и динамика расходов районного бюджета за 2021-2022 года представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	РзПз	План расходов на 2021г., тыс. руб.	Прогноз расходов на 2022г., тыс. руб.	Темп прироста прогноза 2022г. к плану 2021г., %	Доля в структуре расходов 2022 г., %
Общегосударственные вопросы	0100	20767,4	16550,5	-20,3	6,1
Функционирование законодательных (представительных) органов	0103	3,0	3,0	-	X
Функционирование местной администрации	0104	8520,3	7270,4	-14,7	X
Судебная система	0105	3,7	36,8	894,6	X
Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора	0106	3939,2	3735,5	-5,2	X
Резервные фонды	0111	500,0	500,0	-	X
Другие общегосударственные вопросы	0113	7801,2	5004,8	-35,8	X
Национальная оборона	0200	1073,2	1141,3	6,3	0,4
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1073,2	1141,3	6,3	X
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2448,0	1940,0	-20,8	0,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	2443,0	1935,0	-20,8	X
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	5,0	5,0	-	X
Национальная экономика	0400	7816,8	7399,1	-5,3	2,7
Общэкономические вопросы	0401	27,0	60,0	122,0	X
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2537,1	2175,1	-14,3	X
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	5252,7	5164,0	-1,7	X
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	2628,0	11894,5	352,6	4,3
Коммунальное хозяйство	0502	1285,0	10407,3	709,9	X
Благоустройство	0503	1343,0	1487,2	10,7	X
Образование	0700	204231,6	204355,8	0,06	74,7
Дошкольное образование	0701	42943,5	39354,3	-8,4	X
Общее образование	0702	142941,8	148664,20	4,0	X
Дополнительное образование детей	0703	11468,2	10476,4	-8,6	X
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	297,1	347,1	16,8	X
Другие вопросы в области образования	0709	6581,0	5513,80	-16,2	X
Культура и кинематография	0800	23073,7	17381,4	-24,7	6,3
Культура	0801	15935,3	11412,7	-28,4	X
Другие вопросы в области культуры	0804	7138,4	5968,7	-16,4	X
Социальная политика	1000	9586,5	8665,10	-9,6	3,2
Пенсионное обеспечение	1001	90,9	109,1	20,0	X
Социальное обеспечение населения	1003	1882,6	378,0	-79,9	X
Охрана семьи и детства	1004	7613,0	8178,0	7,4	X
Физическая культура и спорт	1100	150,0	150,0	-	0,1
Массовый спорт	1102	150,0	150,0	-	X
Средства массовой информации	1200	319,0	319,0	-	0,1
Периодическая печать и издательства	1202	319,0	319,0	-	X
Межбюджетные трансферты общего характера	1400	3527,0	3729,6	5,7	1,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	1401	1728,4	2324,5	34,5	X
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1798,6	1405,1	-21,9	X
ИТОГО		275621,2	273526,3	-0,8	100,0

Расходы районного бюджета на 2022 год запланированы в сумме 273 526,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения районного бюджета за 2021 год на 102 990,3 тыс. руб. или на 27,4%.

Параметры районного бюджета характеризуются уменьшением расходов в 2022 году по отношению к первоначальному бюджету на 2021 год на 0,8%.

Наибольший прирост расходов в 2022 году к 2021 году наблюдается по такому разделу как «Жилищно-коммунальное хозяйство», где расходы в 2022 году планируются в 4,5 раза больше, чем в 2021. Прирост по «Национальной обороне» составил 6,3%, по «Межбюджетным трансфертам общего характера» – 5,7%. По разделу «Образование» наблюдается небольшой рост расходов (0,06%).

Наибольшее снижение темпа прироста расходов в 2022 году к 2021 году наблюдается по таким разделам как «Культура, кинематография» (24,7%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (20,8%), «Общегосударственные вопросы» (20,3%).

В разрезе классификации расходов районного бюджета в 2022 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Образование» (74,7%), «Культура, кинематография» (6,3%), «Общегосударственные расходы» (6,1%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4,3%).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на «Национальную оборону» (0,4%), «Национальную безопасность и правоохранительную деятельность» (0,7%), «Физическая культура и спорт» (0,1%), «Средства массовой информации» (0,1%).

Расходы районного бюджета сформированы на основании муниципальных программ и мероприятий непрограммного характера.

5.1. Планирование расходов районного бюджета

Планирование расходов районного бюджета на 2022 год администрацией района осуществлялось с целью обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета и эффективностью бюджетных расходов.

Основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В районном бюджете на 2022 год учтены расходы по 10 муниципальным программам Кытмановского района. Структура расходов по муниципальным программам представлена в таблице 3.

На 2022 год расходы по муниципальным программам запланированы в сумме 221901,8 тыс. руб. или 81,1 % от общей суммы расходов районного бюджета на год, что на 1,1 % больше, чем в 2021 году. В 2021 году расходы составляли 220595,8 тыс. руб.

В общем объеме расходов бюджета в 2022 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию муниципальной программы (МП) «Развитие муниципальной системы образования Кытмановского района» на 2020-2024 годы (88,1%).

Таблица 3

Наименование муниципальной программы	Проект решения о районном бюджете	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре, %
Расходы по муниципальным программам всего, в том числе:	221901,8	100,0
МП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Кытмановском районе на 2021-2024 годы»	5,0	0,0
МП «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования Кытмановский район на 2021-2025 годы»	5,0	0,0
МП «Обеспечение населения Кытмановского района жилищно-коммунальными услугами на 2021-2023 годы»	6952,8	3,1
МП «Культура Кытмановского района» на 2021-2025 годы	18819,5	8,5
МП «Молодежная политика Кытмановского района» на 2021-2025 годы	50,0	0,0
МП «Развитие муниципальной системы образования Кытмановского района» на 2020-2024 годы	195527,2	88,1
МП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кытмановском районе» на 2021-2025 годы	42,0	0,0
МП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Кытмановском районе» на 2021-2025 годы	5,0	0,0
МП «Развитие физической культуры и спорта в Кытмановском районе» на 2021-2025 годы»	150,0	0,1
МП «Обеспечение жильем молодых семей в Кытмановском районе» на 2021-2025 годы	345,3	0,2

Объем непрограммных расходов районного бюджета в 2022 году составит 51624,5 тыс. руб. или 18,9% от общих расходов районного бюджета.

6. Резервный фонд

В расходной части районного бюджета на 2022 год предусматривается резервный фонд Кытмановского района в сумме 500,00 тыс. руб.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

7. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о районном бюджете на 2022 год верхний предел муниципального внутреннего долга Кытмановского района по долговым обязательствам на 1 января 2023 года установлен в сумме 44853,5 тыс. руб.

Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям Кытмановско-

го района установлен в сумме 17667,7 тыс. руб., что не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Программа муниципальных внутренних заимствований Кытмановского района на 2022 год

В программе муниципальных внутренних заимствований Кытмановского района на 2022 год предусмотрен объем муниципальных внутренних заимствований по кредитным соглашениям и кредитным договорам с кредитными организациями в размере 17667,7 тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения о районном бюджете внесен Администрацией Кытмановского района Алтайского края на рассмотрение в Кытмановский районный Совет народных депутатов Алтайского края в установленный ст. 185 БК РФ в срок **-15 ноября**.

2. **В соответствии со статьей 184.2 БК РФ**, и статьями 11, 12 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Кытмановский район Алтайского края одновременно с проектом решения о районном бюджете в Кытмановский РСНД представлены иные документы и материалы, но не в полном объеме, отсутствуют:

- постановление Администрации Кытмановского района Алтайского края «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» (представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Кытмановского муниципального района на 2022 год **без подробного описания направлений политик**, но с указанием ссылок на нормативные правовые акты, положения которых были учтены при подготовки направлений);

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципально-образовательного образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

3. Состав показателей и характеристик (приложений) в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения, **соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

4. **В соответствии п.3 ст.173 БК РФ прогноз СЭР одобрен** главой района (Постановление администрации Кытмановского района от 28.09.2021 №262).

5. **В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден**.

6. Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2022 год занимают безвозмездные поступления 67,2%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенций (84,7%), предоставляемых местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

Наибольшие доли в структуре расходов районного бюджета занимают такие разделы как «Образование» (74,7%), «Культура, кинематография» (6,3%), «Общегосударственные расходы» (6,1%).

7. Основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. В районном бюджете на 2022 год учтены расходы по 10 муниципальным программам Кытмановского района.

В районном бюджете на 2022 год учтены расходы по муниципальным программам на общую сумму 221 901,8 тыс. руб. или 81,1 % от общей суммы расходов.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ с проектом решения о бюджете представлены паспорта утвержденных муниципальных программ. Были представлены паспорта не по всем муниципальным программам, не были представлены проекты изменений в указанные паспорта. По двум муниципальным программам (муниципальная программа «Развитие общественного здоровья в Кытмановском районе Алтайского края» на 2021-2025 годы, утвержденная постановлением Администрации Кытмановского района от 07.04.2021г. № 93, и муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Кытмановского района Алтайского края» на 2021-2025 годы, утвержденная постановлением Администрации Кытмановского района от 20.04.2021г. № 114) в проекте решения о районном бюджете на 2022 год не предусмотрены объемы финансирования муниципальных программ.

8. В статьях расходов районного бюджета обеспечивается привязка бюджетных ассигнований по муниципальным программам и подпрограммам Кытмановского района по целевым статьям бюджетной классификации.

9. В расходной части районного бюджета предусматривается резервный фонд Кытмановского района, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

10. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Кытмановского района равен 17 667,7 тыс. руб., что не противоречит условиям, установленным ст.111 БК РФ.

11. Установленный предельный объем муниципального долга районного бюджета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 БК РФ.

12. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов районного бюджета сбалансированность районного бюджета будет достигаться привлечением источников внутреннего финансирования дефицита (профицита) районного бюджета.

13. Ограничения по предельному значению дефицита (профицита) и объемов расходов на обслуживания муниципального долга на 2022 год соблюдены.

14. Требуется разработка соглашений на 2022 год с сельскими поселениями о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Кытмановского района Алтайского края:

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- привести в соответствие пакет документов и материалов, предоставляемый

одновременно с проектом решения о районном бюджете, согласно со статьей 184.2 БК РФ,

- внести изменения в Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Кытмановский район Алтайского края,
- доработать пояснительную записку к проекту решения о районном бюджете: в пояснении доходной части районного бюджета нет подробного обоснования расчета суммы налоговых и неналоговых доходов, в расходной частей бюджета нет подробного описания направлений расходов с указанием на нормативные правовые акты расходных обязательств муниципального образования,
- доработать основные направления бюджетной и налоговой политики Кытмановского района в части подробного описания направлений политик,
- внести изменения в паспорта муниципальных программ, учесть в районном бюджете расходы по двум муниципальным программы, объемы финансирования которых не предусмотрены на 2022 год,
- разработать и заключить на 2022 год соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения, и предоставлять ежегодно совместно с проектом решения о районном бюджете проекты соглашений на очередной финансовый год.
- предоставлять в Контрольно-счетную палату пакет документов и материалов только утвержденных нормативных правовых актов, а не их проектов, если это не прописано Уставом муниципального образования, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании

Кытмановскому РСНД:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, со статьями 15, 16 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Кытмановский район Алтайского края рекомендует рассмотреть и принять проект «О районном бюджете муниципального образования Кытмановский район Алтайского края на 2022 год» в предложенной редакции.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Кытмановский район Алтайского края



В.Ю. Воробьева