

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫТМАНОВСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-12/10

**на проект решения Совета депутатов Семено-Красиловского сельсовета
Кытмановского района Алтайского края
«О бюджете муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет
Кытмановского района Алтайского края на 2022 год»**

с. Кытманово

27.12.2021

Заключение на проект решения Совета депутатов Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» (далее «заключение») подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Кытмановский район Алтайского края (далее «Контрольно-счетная палата») в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее «БК РФ»), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края, утвержденным решением Совета депутатов Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края от 12.03.2020 №3, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Кытмановский район Алтайского края, утвержденным решением Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 25.12.2020 № 170, и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Кытмановский район Алтайского края полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.08.2021 г.

Цель проведения экспертизы – определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, определение соответствия данного проекта бюджета, документов, предоставленных с проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края.

Администрацией Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края проект решения Совета депутатов Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Ал-

тайского края на 2022 год» (далее «проект решения о бюджете») представлен в Контрольно-счетную палату своевременно в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края – **15 ноября**. В соответствии с Уставом муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района проект решения о бюджете обнародован (размещен на информационном стенде сельсовета и в сети Интернет на официальном сайте администрации Семено-Красиловского сельсовета в разделе «Документы»).

На рассмотрение представлен проект решения о бюджете, включающий в себя:

- основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год;
- бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения на 2022 год;
- межбюджетные трансферты, подлежащие перечислению в 2022 году в бюджет Кытмановского района из бюджета сельского поселения в соответствии с заключенными соглашениями;
- особенности исполнения бюджета сельского поселения;
- приложения к проекту решения: №1 «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год», №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год», №3 «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2022 год», №4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов на 2022 год».

Данная структура проекта решения о бюджете соответствует ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлены следующие документы:

- постановление администрации Семено-Красиловского сельсовета от 25.11.2021 года №33 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» (дата утверждения нормативно-правового акта должна быть ранее 15.11.2021 года);
- проект постановления администрации Семено-Красиловского сельсовета «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022-2024 гг.» и пояснительная записка к нему (вместо проекта должен быть утвержденный нормативно-правовой акт);
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района за 2021 год;
- верхний предел муниципального долга Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района по состоянию на 1 января 2023 года;

- реестр расходных обязательств муниципального образования;
- реестр источников доходов бюджета Семено-Красиловского сельсовета.

Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со ст. 184.1 и 184.2 БК РФ представлены не в полном объеме, отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

Дополнительно по запросу контрольно-счетной палаты были представлены: штатное расписание администрации Семено-Красиловского сельсовета, документы об оплате труда работников Администрации Семено-Красиловского сельсовета, информация о муниципальном дорожном фонде и другая документация. Не были представлены соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, Кытмановского района.

Статьей 184.1 БК РФ установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете. Частью 1 данной статьи определено, что в решение о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Все вышеперечисленные параметры бюджета муниципального образования установлены в п.1 ст. 1 проекта решения о бюджете.

Предложенный на рассмотрение проект решения о бюджете содержит следующие основные характеристики:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 4474,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 698,5 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 4474,5 тыс. руб.;
- 3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;
- 4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Параметры бюджета муниципального образования установлены проектом решения с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного статьей 33 БК РФ.

Проектом решения о бюджете на 2022 год доходы запланированы в объеме 210,5% к уровню аналогичного показателя на 2021 год, утвержденного решением СНД от 25.12.2020 №17, или больше на 2348,7 тыс. руб. Рост уровня доходов на 110,5% обусловлен тем, что в 2022 году сумма собственных доходов запланирована больше на 2141,2 тыс. руб. по сравнению с 2021 годом, при уровне безвозмездных поступлений, большем в 2022 году на 207,5 тыс. руб.,

чем в 2021 году.

Проведенной оценкой текстовой части проекта решения о бюджете в целом установлено его соответствие требованиям БК РФ.

Формирование доходной части бюджета сельского поселения на 2022 год

Поступление доходов в бюджет поселения в 2022 году планируется в сумме 4474,5 тыс. руб., в том числе: собственных (налоговых и неналоговых) доходов прогнозируется в сумме 3776,0 тыс. руб., безвозмездных поступлений - в объеме 698,5 тыс. руб. Собственные доходы бюджета поселения на 75,4% сформированы за счет налоговых доходов в объеме 2846,0 тыс. руб. Структура доходной части бюджета сельского поселения представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Проект решения о бюджете СП	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре доходов, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	3776,0	84,4
НАЛОГОВЫЕ:	2846,0	63,6
Налог на доходы физических лиц	100,0	2,2
Единый сельскохозяйственный налог	180,0	4,0
Налоги на имущество физических лиц	25,0	0,6
Земельный налог	2541,0	56,8
НЕНАЛОГОВЫЕ	930,0	20,8
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	698,5	15,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	4474,5	100,0

В составе доходов бюджета сельского поселения доля собственных доходов составляет 84,4%, доля безвозмездных поступлений – 15,6% от общего объема доходов. В структуре доходов бюджета, на налоговые доходы приходится 63,6%, в том числе на земельный налог 56,8%, единый сельскохозяйственный налог – 4,0%, налог на доходы физических лиц – 2,2%, налог на имущество физических лиц – 0,6%.

Расчет поступлений налогов в бюджет поселения на 2022 год произведен, исходя из ожидаемого поступления налога за 2021 год, а также уже поступившего дохода за 2020 год и объем поступлений составит: по налогу на доходы физических лиц - 100,0 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц - 25,0 тыс. руб., по земельному налогу - 2541,0 тыс. руб., по единому сельскохозяйственному налогу - 180,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления запланированы на 2022 год в сумме 698,5 тыс., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме 66,8 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 72,3 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в сумме 559,4 тыс. руб.

Наибольший удельный вес среди безвозмездных поступлений занимают межбюджетные трансферты 80,1%, из них наибольший удельный вес занимает межбюджетный трансферт на ремонт и содержание улично-дорожной сети – 37,5%.

Суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют суммам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Кытмановского района.

Формирование расходной части бюджета сельского поселения на 2022 год

Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год планируются в сумме 4474,5 тыс. руб.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год осуществлялось на основе бюджетных ассигнований 2021 года с учетом следующих особенностей: оплата труда запланирована с учетом нового прогнозируемого размера МРОТ (с 01.01.2022 -13617 руб.); расходы на оплату электроэнергии и связи, расходы на приобретение материальных запасов запланированы с учетом прогноза роста цен.

Расходы бюджета сельского поселения сложились следующим образом (таблица 2).

Таблица 2

Наименование	Проект решения о бюджете СП	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре доходов, %
РАСХОДЫ ВСЕГО, в том числе по разделам	4474,5	100,0
0100 Общегосударственные вопросы	2129,7	47,6
0200 Национальная оборона	72,3	1,6
0300 Национальная безопасность	22,4	0,5
0400 Национальная экономика	1442,1	32,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	366,8	8,2
0800 Культура, кинематография	395,3	8,8
1000 Социальная политика	12,0	0,3
1100 Физическая культура и спорт	33,9	0,8

На «Общегосударственные вопросы» (раздел 0100) на 2022 год запланировано 2129,7 тыс. руб., что на 44,0% больше по сравнению с 2021 годом, в основном за счет увеличения расходов по подразделам: 0104 на 133,6 тыс. руб. (или на 13,4%), 0111 на 49,5 тыс. руб. (или в 100 раз), 0113 на 457,6 тыс. руб. (или на 95,2%), из них:

- на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (подраздел 0103) запланированы расходы в сумме 8,9 тыс. руб.

- на содержание органов местного самоуправления (подраздел 0104) – в сумме 1130,6 тыс. руб. (25,3% от всех расходов или 53,1% от общей суммы по разделу). Запланированы расходы на оплату труда с отчислениями в сумме 988,0 тыс. руб., в том числе заработная плата - 759,0 тыс. руб., сумма на выплату заработной платы запланирована в полном объеме для выполнения принятых обязательств по заработной плате.

- на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты (подраздел 0106) предусмотрена сумма межбюджетного трансферта в размере 2,0 тыс. руб. согласно заключенному соглашению.

- на формирование резервного фонда (подраздел 0111) запланированы расходы в сумме 50,0 тыс. руб. **Резервный фонд сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ**, и составит 1,1% от общего объема расходов бюджета сельского поселения.

- на другие общегосударственные расходы (подраздел 0113) запланированы расходы в сумме 938,2 тыс. руб., что на 95,2% больше по сравнению с 2021 годом, в том числе на содержание группы хозяйственного обслуживания 850,2 тыс. руб., где на фонд оплаты труда приходится 439,0 тыс. руб., а также сумма межбюджетного трансферта на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1,0 тыс. руб.

При формировании проекта бюджета сельского поселения на 2022 год предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» запланированы за счет субвенции из краевого бюджета в сумме 72,3 тыс. руб.

По подразделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы на проведение комплексных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности планируются в сумме 22,4 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, планируются в сумме 209,6 тыс. руб. за счет сумм межбюджетных трансфертов из районного бюджета согласно соглашению о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, и в сумме 1131,5 тыс. руб. на текущий ремонт и содержание дорог из средств бюджета сельского поселения. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» планируются расходы по землеустройству и землепользованию в сумме 101,0 тыс. руб.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» запланированы мероприятия по организации тепло-, водо-, электроснабжения населения из средств районного бюджета в сумме 184,8 тыс. руб., что значительно превышает аналогичный показатель за 2021 год (в 4,6 раза).

По разделу 0503 «Благоустройство» в проекте бюджета сельского поселения на 2022 год в целом запланированы расходы в сумме 182,0 тыс. руб. Запланированные средства будут направлены на основные мероприятия в области благоустройства территории сельского поселения, а именно расходы, связанные с содержанием мест захоронения, по сбору и удалению ТБО.

В подразделе 0801 «Культура» запланированы расходы на проведение мероприятий по созданию условий для обеспечения жителей услугами организаций культуры в сумме 280,3 тыс. руб., что на 64,2% больше по сравнению с 2021 годом.

В подразделе 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы по ремонту и благоустройству памятников Великой Отечественной войны в сумме 115,0 тыс. руб., из них 15,0 тыс. руб. за счет средств районного бюджета, 100,0 тыс. руб. из средств бюджета сельского поселения.

В подразделе 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы, связанные с доплатой к пенсии муниципальному служащему в сумме 12,0 тыс.

руб.

В подразделе 1102 «Массовый спорт» запланированы расходы на проведение спортивных мероприятий в сумме 33,9 тыс. руб., что в 7 раз превышает расходы по сравнению с 2021 годом.

Основную долю в структуре расходов (47,6%) занимают общегосударственные расходы, затем национальная экономика (32,2%).

Дефицит бюджета сельского поселения и источники его финансирования на 2022 год.

Бюджет сельского поселения на 2022 год планируется принять без дефицита бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга и муниципальные заимствования сельского поселения на 2022 год.

Проектом решения о бюджете определены верхние пределы муниципального внутреннего долга сельского поселения на 01 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен Администрацией Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края на рассмотрение в Совет депутатов Семено-Красиловского сельсовета и в Контрольно-счетную палату в установленный ст. 185 БК РФ срок -15 ноября.

2. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов и Контрольно-счетную палату представлены иные документы и материалы, но не в полном объеме, отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год,

- соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения.

3. Состав показателей и характеристик (приложений) в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

5. Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2022 год занимают налоговые доходы (63,6%), а именно земельный налог 56,8%.

6. В расходной части бюджета поселения предусматривается резервный фонд, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

7. Из реестра расходных обязательств видно, что сроки большинства соглашений о передаче полномочий на решение вопросов местного значения истекли. Требуется разработка новых соглашений и их заключение на 2022 год.

8. Основную долю в структуре расходов (47,6%) занимают общегосударственные расходы, затем национальная экономика (32,2%).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района:

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие пакет документов и материалов, предоставляемый одновременно с проектом решения о бюджете, согласно со статьей 184.2 БК РФ, внести изменения в Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края, подкорректировать решение о бюджете в части названия сельского поселения, доработать пояснительную записку к проекту решения о бюджете: расшифрована не вся доходная часть бюджета (нет пояснений по поступлению в бюджет единого сельхозналога, доходов от самообложения граждан), в расходной части бюджета нет подробного описания направления расходов по подразделам, не указаны нормативные правовые акты расходных обязательств.

Заключить на 2022 год соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения, сроки которых истекли или не заключены на текущую дату.

Предоставлять в Контрольно-счетную палату пакет документов и материалов только утвержденных нормативных правовых актов, а не их проектов.

Совету депутатов Семено-Красиловского сельсовета:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, с Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края рекомендует рассмотреть и принять проект решения Совета депутатов Семено-Красиловского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Семено-Красиловский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» в предложенной редакции.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Кытмановский район Алтайского края



В.Ю. Воробьева