

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫТМАНОВСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-12/07

**на проект решения Совета депутатов Тягунского сельсовета
Кытмановского района Алтайского края
«О бюджете муниципального образования Тягунский сельсовет
Кытмановского района Алтайского края на 2022 год»**

с. Кытманово

24.12.2021

Заключение на проект решения Совета депутатов Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» (далее «заключение») подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального образования Кытмановский район Алтайского края (далее «Контрольно-счетная палата») в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее «БК РФ»), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района, Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края, утвержденным решением Совета депутатов Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края от 29.01.2021 № 2, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Кытмановский район Алтайского края, утвержденным решением Кытмановского районного Совета народных депутатов Алтайского края от 25.12.2020 № 170, и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Кытмановский район Алтайского края полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.08.2021 г.

Цель проведения экспертизы – определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, определение соответствия данного проекта бюджета, документов, предоставленных с проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края.

Администрацией Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края проект решения Совета депутатов Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» (далее «проект решения о бюджете») представлен в Контрольно-счетную палату своевременно в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края – **15 но-**

ября. В соответствии с Уставом муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района проект решения о бюджете обнародован (размещен на информационном стенде сельсовета и в сети Интернет на официальном сайте администрации Кытмановского района в разделе «Сельсоветы/Тягунский сельсовет»).

На рассмотрение представлен проект решения о бюджете, включающий в себя:

- основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год;
- бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения на 2022 год;
- межбюджетные трансферты, подлежащие перечислению в 2022 году в бюджет Кытмановского района из бюджета сельского поселения в соответствии с заключенными соглашениями;
- особенности исполнения бюджета сельского поселения;
- приложения к проекту решения: №1 «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год», №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения на 2022 год», №3 «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2022 год», №4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов на 2022 год».

Данная структура проекта решения о бюджете соответствует ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом решения о бюджете, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлены следующие документы:

- постановление администрации Тягунского сельсовета от 11.11.2021 года №20 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год»;
- постановление администрации Тягунского сельсовета от 11.11.2020 года №18 «Об утверждении среднесрочного финансового плана сельского поселения «Тягунский сельсовет»» и пояснительная записка к нему;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края за 2021 год;
- верхний предел муниципального долга Тягунского сельсовета Кытмановского района по состоянию на 1 января 2023 года;
- реестр расходных обязательств муниципального образования;
- реестр источников доходов бюджета Тягунского сельсовета.

Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со ст. 184.1 и 184.2 БК РФ представлены не в полном объеме, отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

Дополнительно по запросу контрольно-счетной палаты были представлены: штатное расписание администрации Тягунского сельсовета. Документы об

оплате труда работников Администрации Тягунского сельсовета, соглашения о передаче полномочий, информация о муниципальном дорожном фонде и другая документация представлены не были.

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проекта бюджета основано на прогнозе социально-экономического развития Алтайского края, Кытмановского района, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края.

Статьей 184.1 БК РФ установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете. Частью 1 данной статьи определено, что в решение о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Все вышеперечисленные параметры бюджета муниципального образования установлены в п.1 ст. 1 проекта решения о бюджете.

Предложенный на рассмотрение проект решения о бюджете содержит следующие основные характеристики:

- 1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 2 898,0 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 860,0 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 898,0 тыс. руб.;
- 3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;
- 4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Параметры бюджета муниципального образования установлены проектом решения **с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного статьей 33 БК РФ.**

Проектом решения о бюджете на 2022 год доходы запланированы в объеме 96,4% к уровню аналогичного показателя на 2021 год, или меньше на 106,8 тыс. руб. Снижение уровня доходов на 3,6% обусловлено тем, что в 2022 году сумма безвозмездных поступлений запланирована больше на 207,2 тыс. руб. по сравнению с 2021 годом, при уровне собственных доходов, меньшем в 2022 году на 314,0 тыс. руб., чем в 2021 году.

Проведенной оценкой **текстовой части проекта решения о бюджете в целом установлено его соответствие требованиям БК РФ.**

Формирование доходной части бюджета сельского поселения на 2022 год

На 2022 год налоговая политика в сельском поселении будет направлена на создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей устойчивость в среднесрочной перспективе сельского поселения.

Основные подходы к формированию налоговых доходов бюджета сельского поселения изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022 год, представленных в материалах к проекту решения о бюджете. По данным проекта решения в расчетных показателях доходов бюджета сельского поселения главными администраторами до-

ходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вводимые в действие с 1 января 2022 года.

Поступление доходов в бюджет поселения в 2022 году планируется в сумме 2898,0 тыс. руб., в том числе: собственных (налоговых и неналоговых) доходов прогнозируется в сумме 1038,0 тыс. руб., что на 314,0 тыс. руб. меньше плановых доходов на 2021 года, безвозмездных поступлений - в объеме 1860,0 тыс. руб., что на 207,2 тыс. руб. больше, чем планировалось на 2021 год. Собственные доходы бюджета поселения на 86,7% сформированы за счет налоговых доходов в объеме 900,0 тыс. руб. Структура доходной части бюджета сельского поселения представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Проект решения о бюджете СП	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре доходов, %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.	1038,0	35,8
НАЛОГОВЫЕ:	900,0	31,0
Налог на доходы физических лиц	200,0	6,9
Единый сельскохозяйственный налог	200,0	6,9
Налоги на имущество физических лиц	50,0	1,7
Земельный налог	450,0	15,5
НЕНАЛОГОВЫЕ:	138,0	4,8
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	60,0	2,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8,0	0,3
Прочие неналоговые доходы	70,0	2,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1860,0	64,2
ВСЕГО ДОХОДОВ	2898,0	100,0

В составе доходов бюджета сельского поселения доля собственных доходов составляет 35,8%, доля безвозмездных поступлений – 64,2% от общего объема доходов. В структуре доходов бюджета, на налоговые доходы приходится 31,0%, в том числе на земельный налог 15,5%, единый сельскохозяйственный налог – 6,9%, налог на доходы физических лиц – 6,9%, налог на имущество физических лиц – 1,7%.

Расчет поступлений налогов в бюджет поселения на 2022 год произведен, исходя из ожидаемого поступления налога за 2021 год, а также уже поступившего дохода за 2020 год и объем поступлений составит: по налогу на доходы физических лиц 200,0 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц – 50,0 тыс. руб., по земельному налогу – 450,0 тыс. руб., по единому сельскохозяйственному налогу - 200,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления запланированы на 2022 год в сумме 1860,0 тыс., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме 681,7,0 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме 127,9 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными со-

глашениями, в сумме 749,5 тыс. руб.

- прочие межбюджетные трансферты в сумме 300,9 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений в проекте решения соответствуют суммам, предусмотренным для муниципальных образований в бюджете Кытмановского района.

Формирование расходной части бюджета сельского поселения на 2022 год

Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год планируются в сумме 2898,0 тыс. руб.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год осуществлялось на основе бюджетных ассигнований 2021 года с учетом следующих особенностей: оплата труда запланирована с учетом нового прогнозируемого размера МРОТ (с 01.01.2022 -13617 руб.); расходы на оплату электроэнергии и связи, расходы на приобретение материальных запасов запланированы с учетом прогноза роста цен.

Расходы бюджета сельского поселения сложились следующим образом (таблица 2).

Таблица 2

Наименование	Проект решения о бюджете СП	
	2022 г., тыс. руб.	Доля в структуре доходов, %
РАСХОДЫ ВСЕГО, в том числе по разделам	2898,0	100,0
0100 Общегосударственные вопросы	1978,5	68,3
0200 Национальная оборона	127,9	4,4
0300 Национальная безопасность	0,5	0,1
0400 Национальная экономика	289,0	9,9
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	433,0	14,9
0800 Культура, кинематография	60,0	2,1
1000 Социальная политика	6,0	0,2
1100 Физическая культура и спорт	3,1	0,1

На «Общегосударственные вопросы» (раздел 0100) на 2022 год запланировано 1978,5 тыс. руб., из них:

- на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (подраздел 0103) запланированы расходы в сумме 0,5 тыс. руб.

- на содержание органов местного самоуправления (подраздел 0104) – в сумме 1119,5 тыс. руб. (38,6% от всех расходов или 56,6% от общей суммы по разделу). Запланированы расходы на оплату труда с отчислениями в сумме 1010,0 тыс. руб., в том числе заработная плата - 775,0 тыс. руб., сумма на выплату заработной платы запланирована в полном объеме для выполнения принятых обязательств по заработной плате.

- на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты (подраздел 0106) предусмотрена сумма межбюджетного трансферта в размере 2,0 тыс. руб. согласно заключенному соглашению.

- на формирование резервного фонда (подраздел 0111) запланированы расходы в сумме 0,5 тыс. руб. Резервный фонд сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составляет менее 0,1% от общего объема расходов бюджета сельского поселения.

- на другие общегосударственные расходы (подраздел 0113) запланиро-

ваны расходы в сумме 856,0 тыс. руб., в том числе на содержание группы хозяйственного обслуживания 855,0 тыс. руб., где на фонд оплаты труда приходится 799,0 тыс. руб., а также сумма межбюджетного трансферта на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1,0 тыс. руб.

При формировании проекта бюджета сельского поселения на 2022 год предусмотрены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» запланированы за счет субвенции из краевого бюджета в сумме 127,9 тыс. руб.

По подразделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы на проведение мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера планируются в сумме 0,5 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети, находящейся в муниципальной собственности, планируются в сумме 288,0 тыс. руб., на мероприятия по землеустройству и землепользованию в сумме 1,0 тыс. руб.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» запланированы мероприятия по организации тепло-, водо-, электроснабжения населения из средств районного бюджета в сумме 181,5 тыс. руб.

По разделу 0503 «Благоустройство» в проекте бюджета сельского поселения на 2022 год в целом запланированы расходы в сумме 251,5 тыс. руб. Запланированные средства будут направлены на основные мероприятия в области благоустройства территории сельского поселения, а именно расходы, связанные с содержанием мест захоронения, по сбору и удалению ТБО, уличному освещению.

В подразделе 0801 «Культура» запланированы расходы на материальные затраты по содержанию учреждений культуры в сумме 30,0 тыс. руб.

В подразделе 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» запланированы расходы по ремонту и благоустройству памятников Великой Отечественной войны в сумме 30,0 тыс. руб.

В подразделе 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы, связанные с доплатой к пенсии муниципальным служащим в сумме 6,0 тыс. руб.

В подразделе 1102 «Массовый спорт» запланированы расходы на проведение спортивных мероприятий в сумме 3,1 тыс. руб.

Основную долю расходов (68,3%) занимают общегосударственные расходы – 1978,5 тыс. руб., затем расходы на жилищно-коммунальное хозяйство (14,9%), расходы на национальную экономику (9,9%).

Дефицит бюджета сельского поселения и источники его финансирования на 2022 год.

Бюджет сельского поселения на 2022 год планируется принять без дефицита бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга и муниципальные заимствования сельского поселения на 2022 год.

Проектом решения о бюджете определены верхние пределы муниципального внутреннего долга сельского поселения на 01 января 2023 года в сумме 0,0

тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен Администрацией Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края на рассмотрение в Совет депутатов Тягунского сельсовета и в Контрольно-счетную палату в установленный ст. 185 БК РФ срок -15 ноября.

2. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов и Контрольно-счетную палату представлены иные документы и материалы, но не в полном объеме, отсутствуют:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

Документы об оплате труда работников Администрации Тягунского сельсовета, соглашения о передаче полномочий, информация о муниципальном дорожном фонде и другая запрошенная Контрольно-счетной палатой документация представлены не были.

3. Состав показателей и характеристик (приложений) в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

5. Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2022 год занимают безвозмездные поступления (64,2%).

6. В расходной части бюджета поселения предусматривается резервный фонд, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

7. Проверить сроки соглашений о передаче полномочий на решение вопросов местного значения было невозможным, ввиду непредставления этих соглашений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Тягунского сельсовета Кытмановского района:

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие пакет документов и материалов, предоставляемый одновременно с проектом решения о бюджете, согласно со статьей 184.2 БК РФ, внести изменения в Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края.

Заключить на 2022 год соглашения о передаче части полномочий на решение вопросов местного значения, сроки которых истекли или не заключены на текущую дату.

Устранить опечатки в текстовой части решения о бюджете, пояснительной записки, в среднесрочном финансовом плане.

Совету депутатов Тягунского сельсовета:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 БК РФ, с Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края рекомендует рассмотреть и принять проект решения Совета депутатов Тягунского сельсовета Кытмановского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Тягунский сельсовет Кытмановского района Алтайского края на 2022 год» в предложенной после устранения замечаний редакции.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Кытмановский район Алтайского края



В.Ю. Воробьева